

ILUSTRÍSSIMO SENHOR PREGOEIRO DA COMISSÃO DE LICITAÇÃO DO
CONSELHO DA JUSTIÇA FEDERAL.

PREGÃO ELETRÔNICO N. 17/2019

PROCESSO CJF-SEI N. 0002279-11.2019.4.90.8000

ZIVA TECNOLOGIA E SOLUÇÕES LTDA, empresa de direito privado, devidamente inscrita no CMPJ/MF sob o número 05.816.526/0004-00, estabelecida na Rodovia Governador Mario Covas nº 0 – Sala 56 km 290 – Bairro Serra do Anil – Cariacica / ES – CEP: 29147-030 por seus representantes que esta subscrevem, vem, respeitosa e tempestivamente à presença de V.Sa., com fulcro no Artigo 5º da Constituição Federal, incisos LIV, LV e XXXIV, Artigo 109 e seguintes da Lei nº 8.666 de 21 de junho de 1993, apresentar memoriais de **RECURSO ADMINISTRATIVO** Contra decisão proferida que decretou a empresa **MTEL SOLUÇÕES S.A** vencedora do presente certame, de sorte a demonstrar a improcedência da respeitosa decisão proferida pelo Ilmo. Pregoeiro, o que faz pelas razões de fato a seguir expostas:

I. DOS FATOS

Trata-se do procedimento de licitação, na modalidade Pregão Eletrônico, tipo menor preço que tem por objetivo a aquisição de solução de infraestrutura de rede de comunicação de dados, incluindo serviços de instalação, configuração, migração, suporte técnico *on-site*, transferência de conhecimento e garantas de equipamentos, conforme condições estabelecidas em edital.

II DAS RAZÕES DO PRESENTE RECURSO

II.a. Do Princípio da vinculação ao instrumento convocatório

Todo procedimento licitatório deve estar em consonância com os princípios norteadores da administração pública, sob pena de tornar-se totalmente nulo.

Um desses princípios é o da **VINCULAÇÃO AO EDITAL** que nada mais é do que faceta dos princípios da **LEGALIDADE** e da **MORALIDADE**. Assim a empresa ora respondente por força desses princípios administrativos não está obrigada a ofertar produtos de acordo com o entendimento da empresa recorrente, mas sim de acordo com o previsto no edital.

Dispõe o artigo 3º do Estatuto da licitação:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da **isonomia** e a selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da **legalidade**, da **impeccabilidade**, da **moralidade**, da **igualdade**, da **publicidade**, da **proibidade administrativa**, da vinculação ao instrumento convocatório, do **julgamento objetivo** e dos que lhes são correlatos.

A empresa ora recorrida, desde o início do certame, cumpriu todo o exigido no instrumento convocatório, ao contrário da empresa vencedora do certame que não atendeu o exigido no edital.

A vinculação ao edital é princípio básico de toda Licitação. A Administração deverá invalidá-lo e reabri-lo em novos moldes caso verifique sua inviabilidade no decorrer da Licitação, possibilitando os licitantes adequarem suas propostas, se for o caso.

Além do importante do princípio da Vinculação ao Instrumento Convocatório, o artigo 3º da Lei 8.666/93 determina que a escolha da proposta será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da Legalidade, da Impeccabilidade, da Moralidade, da Igualdade, da Publicidade, da Proibidade Administrativa, do Julgamento Objetivo e dos que lhes são correlatos.

Dispõe o artigo 3º do Estatuto da licitação:

"A licitação tem como escopo a garantia da observância do Princípio da Isonomia, consagrado no art. 5º, caput, da Constituição Federal, pelo qual "todos são iguais perante a lei" e a escolher a proposta mais vantajosa para a Administração, de

maneira a assegurar oportunidade igual a todos os interessados."

A decisão do pregoeiro que determinou a classificação da empresa **MTEL Soluções S.A.**, pelos argumentos expostos fere ainda, de morte, o princípio da **moralidade**, que corresponde a um conjunto de regras retiradas da disciplina interna da administração nas suas várias formas de atuação. Assim, a administração pública ao atuar não deve limitar-se apenas e tão somente a Lei, mas sim observar elementos éticos, como honestidade, boa-fé e a lealdade, que condizem com a boa administração.

Helly Lopes Meirelles, apoiado em Murice Hauriou, explica:

"Que o agente administrativo, como ser humano dotado da capacidade de atuar, deve, necessariamente, distinguir o bem do mal, o honesto do desonesto. E ao atuar não poderá desprezar o elemento ético de sua conduta. Assim, não terá que decidir somente entre o legal e o ilegal, o justo e o injusto, o conveniente e inconveniente, o oportuno e o inoportuno, mas também entre o honesto e o desonesto".

II.B. DO NÃO ATENDIMENTO AO EXIGIDO NO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO – LOTE 1.

II.B.a. SOLUÇÃO DE COMUNICAÇÃO DE DADOS E LAN E DATACENTER

Do edital:

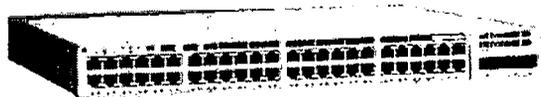
2. SWITCH DE ACESSO - TIPO 1

2.81 Deve ser fornecido com todas as licenças de software necessárias para o funcionamento integral de todas as funcionalidades exigidas neste Termo de Referência, permitindo que os equipamentos continuem operacionais com todas as funcionalidades descritas neste objeto, mesmo após o término do período de suporte ou garantia.

Da proposta enviada pela empresa Mtel:

1. SWITCH DE ACESSO – TIPO 1

Fabricante	Cisco System
Modelo	Catalyst 9200



Part Number	Descrição	Quant.
C9200-48P-E	Catalyst 9200 48-port PoE+, Network Essentials	27
C9200-NW-E-48	C9200 Network Essentials, 48-port license	27
C9200-NM-4X	Catalyst 9200 4 x 10G Network Module	27
PWR-C6-1KWAC/2	1KW AC Config 6 Power Supply - Secondary Power Supply	27
CAB-ACBZ-10A	AC Power Cord (Brazil) 10A/250V BR-3-10 plug for <10A device	54
C9200-DNA-E-48	C9200 Cisco DNA Essentials, 48-Port Term Licenses	27
C9200-DNA-E-48-3Y	C9200 Cisco DNA Essentials, 48-port - 3 Year Term License	27
C9200-STACK-KIT	Cisco Catalyst 9200 Stack Module	27
C9200-STACK	Catalyst 9200 Stack Module	54
STACK-T4-50CM	50CM Type 4 Stacking Cable	27
NETWORK-PNP-LIC	Network Plug-n-Play License for zero-touch device deployment	27
SFP-10G-SR-S	10GBASE-SR SFP Module, Enterprise-Class	28

O item acima exposto (2.81) estabelece clara e explicitamente que o licenciamento ofertado para os itens 2.0 (Switch de Acesso Tipo 1) do Edital deve ser perpétuo e sem prazo de expiração de serviço ou qualquer meio semelhante. No entanto, o que vemos na proposta enviada pela empresa Mtel, foi incluso licenciamento DNA Essentials, baseado em subscrições (*subscriptions*), isto é, licenciamento com prazo de expiração definido em 3 (três) anos. Após os 3 anos não estará mais em conformidade sendo necessário realizar o custo financeiro de renovação de licenciamento. Entendemos que no mínimo deveria ser incluso licenciamento para 5 anos, assim o licenciamento/suporte do licenciamento teria o fim junco com o suporte do equipamento.

O licenciamento DNA Essentials, baseado em subscrições (*subscriptions*) é fundamental para o funcionamento de algumas funcionalidades, abaixo link do fabricante onde é possível verificar as funcionalidades do DNA Essentials (Table 11):

<https://www.cisco.com/c/en/us/products/collateral/switches/catalyst-9200-series-switches/nb-06-cat9200-ser-data-sheet-cte-en.html#Licensing>

3. SWITCH LEAF - TIPO 2

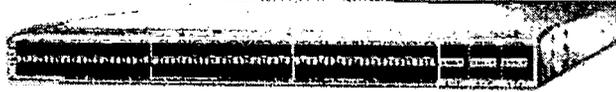
3.28 Deverá prover gateway VXLAN conforme arquitetura do Software Defined Network (SDN) NSX da VMware. Deverá ser comprovado a compatibilidade.

3.71 Deve ser fornecido com todas as licenças de software necessárias para o funcionamento integral de todas as funcionalidades disponíveis para o equipamento.

Da proposta enviada pela empresa Mtel:

2. SWITCH LEAF – TIPO 2

Fabricante	Cisco System
Modelo	Nexus 93180YC-EX



Part Number	Descrição	Quant.
N9K-C93180YC-EX	Nexus 9300 with 48p 10/25G SFP+ and 6p 100G QSFP28	2
NXOS-9.3.1	Nexus 9500, 9300, 3000 Base NX-OS Software Rel 9.3.1	2
N3K-C3064-ACC-KIT	Nexus 3K/9K Fixed Accessory Kit	2
NXA-FAN-30CFM-B	Nexus 2K/3K/9K Single Fan, port side intake airflow	8
NXA-PAC-650W-PI	Nexus NEBs AC 650W PSU - Port Side Intake	4
CAB-250V-10A-BR	Power Cord - 250V, 10A - Brazil	4
SFP-H10GB-CU5M	10GBASE-CU SFP+ Cable 5 Meter	24
GLC-TE	1000BASE-T SFP transceiver module for Category 5 copper wire	8
NXOS-ES-XF	NX-OS Essentials license for Nexus 9300 (10G+) Platforms	2
CON-ECMU-N9SWESXF	SWSS UPGRADES NX-OS Essentials license for Nexus 9300	2
SFP-10G-SR-S	10GBASE-SR SFP Module, Enterprise-Class	64
QSFP-40G-SR4-S	40GBASE-SR4 QSFP Trnscvr Module; MPO Conn, Enterprise-Class	4

Os itens acima expostos (3.28 e principalmente 3.71) estabelece clara e explicitamente que o equipamento deve ser fornecido com todas as licenças de software necessárias para o funcionamento integral de todas as funcionalidades disponíveis no equipamento. No entanto, o que vemos na proposta enviada pela empresa Mtel é que foi inserido licenciamento NX-OS Essentials, e que o correto seria fornecer o licenciamento **NX-OS Advantage** que é superior, isto é, licenciamento que habilita todas as funcionalidades do equipamento, principalmente funcionalidade de MPLS, VXLAN Multi-Site, etc. Abaixo podemos ver claramente a diferença entre o licenciamento NX-OS Essentials e Advantage:



Table 2. Features Included in Tier-Based Licenses

License Package	Features Included*
Essentials	<ul style="list-style-type: none"> • ACI base features (ecosystem security, fabric management, intent-based networking, multi-pod, and virtualization) <p>Note The ACI base features are included in the Essentials package (along with the NX-OS features). Having the NX-OS and ACI licenses in one package prevents you from having to order a separate ACI license if you start with an NX-OS deployment and later want to convert to ACI.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fabric management features (DCNM LAN and PTP) • Fabric services features (Catena, iCAM, ITD, IP fabric for media non-blocking multicast, and smart channel) • Routing and switching features (BGP, EIGRP, GRE, IS-IS, MSDP, OSPF, PBR, PIM, SSM, VRF, and VXLAN BGP EVPN) • Telemetry features (NetFlow and Cisco Tetration Analytics™)
Advantage	<p>All features included in the Essentials package plus the following features:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ACI features (Multi-Site and physical remote leaf) • Advanced fabric features (Pervasive Load Balancing and Tenant Routed Multicast) • DCI overlay features (Inter AS option B, Layer 3 EVPN over segment routing, MPLS Layer 3 VPN, and VXLAN EVPN Multi-Site)

Abaixo link do fabricante com a informação da tabela acima:

https://www.cisco.com/c/en/us/td/docs/switches/datacenter/sw/nx-os/licensing/guide/b_Cisco_NX-OS_Licensing_Guide/b_Cisco_NX-OS_Licensing_Guide_chapter_01.html

Como pode verificar na tabela, o licenciamento Advantage inclui todas as funcionalidades da licença Essentials e outras funcionalidades (avançadas), com isso a licitada obteve uma vantagem financeira indevida com licenciamento de menor custo em detrimento de outras empresas que especificaram corretamente (habilitando todas as funcionalidades disponíveis no equipamento) suas soluções técnicas.

3.17 Deve possuir tabela de roteamento com 90.000 rotas IPv4 e 27.000 rotas IPv6.

Para os itens acima (3.17) o documento de ponto-a-ponto fornecido pela licitante (Cisco Nexus 9300-EX Series Switches Datasheet) não especifica o respectivo atendimento. A licitante informa nesse item o número total de Longest Prefix Match (LPM) (896,000), que se trata de uma sumarização de rotas, portanto não comprova o número total que o equipamento suporta de rotas IPV4 e IPV6.

3.28 Deverá prover gateway VXLAN conforme arquitetura do Software Defined Network (SDN) NSX da VMware. Deverá ser comprovado a compatibilidade.

Para os itens acima (3.28) o documento de ponto-a-ponto fornecido pela licitante não especifica o respectivo atendimento.

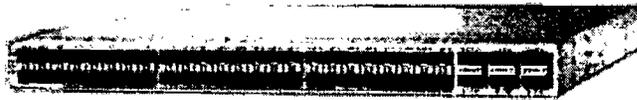
4. SWITCH SPINE - TIPO 3

4.68 Deve ser fornecido com todas as licenças de software necessárias para o funcionamento integral de todas as funcionalidades disponíveis para o equipamento.

Da proposta enviada pela empresa Mtel:

3. SWITCH SPINE – TIPO 3

Fabricante	Cisco System
Modelo	Nexus 93180YC-EX



Part Number	Descrição	Quant.
N9K-C93180YC-EX	Nexus 9300 with 48p 10/25G SFP+ and 6p 100G QSFP28	2
NXOS-9.3.1	Nexus 9500, 9300, 3000 Base NX-OS Software Rel 9.3.1	2
N3K-C3064-ACC-KIT	Nexus 3K/9K Fixed Accessory Kit	2
NXA-FAN-30CFM-B	Nexus 2K/3K/9K Single Fan, port side intake airflow	8
NXA-PAC-650W-PI	Nexus NEBs AC 650W PSU - Port Side Intake	4
CAB-250V-10A-BR	Power Cord - 250V, 10A - Brazil	4
NXOS-ES-XF	NX-OS Essentials license for Nexus 9300 (10G+) Platforms	2
CON-ECMU-N9SWESXF	SWSS UPGRADES NX-OS Essentials license for Nexus 9300	2
SFP-10/25G-CSR-S	Dual Rate 10/25GBASE-CSR SFP Module	16
QSFP-H40G-CU5M	40GBASE-CR4 Passive Copper Cable, 5m	12
QSFP-100G-CU3M	100GBASE-CR4 Passive Copper Cable, 3m	4
SFP-10G-SR-S	10GBASE-SR SFP Module, Enterprise-Class	32

O item acima exposto (4.68) estabelece clara e explicitamente que o equipamento deve ser fornecido com todas as licenças necessárias para o funcionamento integral de todas as funcionalidades disponíveis no equipamento. No entanto, o que vemos na proposta enviada pela empresa Mtel é que foi inserido licenciamento NX-OS Essentials, e que o correto seria fornecer o licenciamento **NX-OS Advantage** que é superior, isto é, licenciamento que habilita todas as funcionalidades do equipamento, principalmente funcionalidade de MPLS, VXLAN Multi-Site, etc. Abaixo podemos ver claramente a diferença entre o licenciamento NX-OS Essentials e Advantage:

Table 2. Features Included in Tier-Based Licenses

License Package	Features Included*
Essentials	<ul style="list-style-type: none"> • ACI base features (ecosystem security, fabric management, intent-based networking, multi-pod, and virtualization) <p>Note The ACI base features are included in the Essentials package (along with the NX-OS features). Having the NX-OS and ACI licenses in one package prevents you from having to order a separate ACI license if you start with an NX-OS deployment and later want to convert to ACI.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fabric management features (DCNM LAN and PTP) • Fabric services features (Catena, iCAM, ITD, IP fabric for media non-blocking multicast, and smart channel) • Routing and switching features (BGP, EIGRP, GRE, IS-IS, MSDP, OSPF, PBR, PIM, SSM, VRF, and VXLAN BGP EVPN) • Telemetry features (NetFlow and Cisco Tetration Analytics™)
Advantage	<p>All features included in the Essentials package plus the following features:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ACI features (Multi-Site and physical remote leaf) • Advanced fabric features (Pervasive Load Balancing and Tenant Routed Multicast) • DCI overlay features (Inter AS option B, Layer 3 EVPN over segment routing, MPLS Layer 3 VPN, and VXLAN EVPN Multi-Site)

Abaixo link do fabricante com a informação da tabela acima:

https://www.cisco.com/c/en/us/td/docs/switches/datacenter/sw/nx-os/licensing/guide/b_Cisco_NX-OS_Licensing_Guide/b_Cisco_NX-OS_Licensing_Guide_chapter_01.html

Como pode verificar na tabela, o licenciamento Advantage inclui todas as funcionalidades da licença Essentials e outras funcionalidades avançadas (Multi-Site), com isso a licitada obteve uma vantagem financeira indevida com licenciamento de menor custo em detrimento de outras empresas que especificaram corretamente (habilitando todas as funcionalidades disponíveis no equipamento) suas soluções técnicas.

5. SWITCH SAN - TIPO 4

5.29 Implementar, pelo menos, os protocolos: FC-AL-2, FC-GS-6, FC-GS-5, FC-GS-4, FC-IFR, FC-SP-2, FC-SP, FC-SW-5, FC-SW-4, FC-SW-3, FC-VI, FC-TAPE, FC-DA-2, FC-DA, FC-FLA, FC-PLDA, FC-MI-3, FC-MI-2, FC-PI-5, FC-PI-4, FC-PI-3, FC-PI-2, FC-PI, FC-FS-3, FC-FS-2, FC-FS, FC-LS-2, FCLS, FC-BB-6, FC-BB-5, FC-BB-4, FC-BB-3, FC-BB-2, FC-SB-4, FC-SB-3, FC-SB-2, FC-SB, FCP-4, FCP-3, FCP-2, FCP.

Da proposta enviada pela empresa Mtel:

Para o item acima (5.29) o documento de ponto-a-ponto fornecido pela licitante não especifica o total atendimento, como por exemplo não é informado o protocolo FC-AL-2.

Conclusão Geral:

A solução ofertada pela empresa Mtel não está em total conformidade com o solicitado em Edital, já que, licenciamento subscrição deveria ser fornecido no mínimo com 5 anos e os Switches Leaf (TIPO 2) e Spine (TIPO 3) com todas as funcionalidades suportadas pelos equipamentos habilitados. Além disso, importante ressaltar, que o licenciamento fornecido para os switches Leaf e Spine (NX-OS Essentials) possui um custo inferior, onde o correto seria o fornecido do licenciamento para habilitação de todas as funcionalidades (NX-OS Advantage), com isso, a licitada obteve uma vantagem financeira indevida com licenciamento de menor custo em detrimento de outras empresas que especificaram corretamente suas soluções técnicas.

II.C. DO NÃO ATENDIMENTO AO EXIGIDO NO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO – LOTE 2.

II.C.a. ITENS 4.0 E 6.0 - LICENCIAMENTO DE GERENCIAMENTO E AUTENTICAÇÃO

Do edital:

4.0 SOFTWARE DE MONITORAMENTO E GERÊNCIA DA REDE SEM FIO

4.4. Incluir, além das licenças específicas da plataforma de gerência, as licenças requeridas neste Termo de Referência, de caráter permanente, por tempo indeterminado, permitindo que todas as funcionalidades e características da solução estejam operantes mesmo após a vigência do contrato ou garantia.

6.0 SOFTWARE DE CONTROLE DE ACESSO DE USUÁRIO

6.8. Deve fornecer licenças de uso permanente (perpétua) de todos os softwares que compõem a solução proposta, em suas versões mais recentes, sem previsão de descontinuidade, na data de entrega da proposta.

6.9. Deverão ser fornecidas licenças para 1.000 (mil) dispositivos conectados simultaneamente.

6.10. O licenciamento da solução completa deve permitir a continuidade do uso pela CONTRATANTE, em caráter permanente, mesmo após o término do contrato, inclusive sem restrições à futura utilização para atendimento a eventuais novas demandas.

6.33. Todas licenças deverão ser permanentes e perpétuas.

Da proposta enviada pela empresa Mtel:

2. PONTO DE ACESSO – TIPO 1

Fabricante	Cisco System
Modelo	Catalyst 9115AX



Part Number	Descrição	Quant.
C9115AXI-Z	Cisco Catalyst 9115AX Series	50
NETWORK-PNP-LIC	Network Plug-n-Play License for zero-touch device deployment	50
AIR-AP-BRACKET-2	802.11 AP Universal Mounting Bracket	50

8

AIR-AP-T-RAIL-R	Ceiling Grid Clip for Aironet APs - Recessed Mount (Default)	50
AIR-DNA-P	CISCO DNA Premier Term Wireless	50
AIR-DNA-P-5Y	CISCO DNA Premier Term Wireless 5Y	50
WLC-AP-T	Aironet AP License Term Licenses	50
WLC-AP-T-5Y	Aironet AP License 5 Year Term License	50
CDNA-P-C9115	Aironet AP License Term Licenses For Tracking	50
DNA-P-5Y-C9115	C9115AX CISCO DNA Advantage 5 Yr Term Licenses For Tracking	50
AIR-DNA-A-T	Aironet AP License Term Licenses	50
AIR-DNA-A-T-5Y	Aironet CISCO DNA Advantage 5 Year Term License	50
AIR-DNA-NWSTACK-A	AIR CISCO DNA Perpetual Network Stack	50
PI-LFAS-AP-T	Prime AP Term Licenses	50
PI-LFAS-AP-T-5Y	PI Dev Lic for Lifecycle & Assurance Term 5Y	50
ISE-PLS-T	ISE PLS Term License	750
ISE-PLS-TRK-5Y	ISE PLS Tracker Term 5Y	750
ISE-BASE-T	ISE BASE Term License	750
ISE-BASE-TRK-5Y	ISE BASE Tracker Term 5Y	750
WLC-AP-T	Aironet AP License Term Licenses	50
WLC-AP-T-5Y	Aironet AP License 5 Year Term License	50
CDNA-P-C9115	Aironet AP License Term Licenses For Tracking	50
DNA-P-5Y-C9115	C9115AX CISCO DNA Advantage 5 Yr Term Licenses For Tracking	50
AIR-DNA-A-T	Aironet AP License Term Licenses	50
AIR-DNA-A-T-5Y	Aironet CISCO DNA Advantage 5 Year Term License	50
AIR-DNA-NWSTACK-A	AIR CISCO DNA Perpetual Network Stack	50
PI-LFAS-AP-T	Prime AP Term Licenses	50
PI-LFAS-AP-T-5Y	PI Dev Lic for Lifecycle & Assurance Term 5Y	50
ISE-PLS-T	ISE PLS Term License	750
ISE-PLS-TRK-5Y	ISE PLS Tracker Term 5Y	750
ISE-BASE-T	ISE BASE Term License	750
ISE-BASE-TRK-5Y	ISE BASE Tracker Term 5Y	750
D-CISCODNAS-ACT-T	Cisco DNA Spaces Act Term License for Cisco DNA	50
D-CISCODNAS-ACT-5Y	Cisco DNA Spaces ACT for Cisco DNA - 5Year	50
SW9115AX-CAPWAP-K9	Capwap software for Catalyst 9115AX	50

OBS: As licenças para a ferramenta de gerenciamento das TAGs (DNA SPACE) estão incluídas dentro dos Pontos de acesso Tipo 1 E 2.

3. PONTO DE ACESSO – TIPO 2

Fabricante	Cisco System
Modelo	Catalyst 9115AX



Part Number	Descrição	Quant.
C9115AXI-Z	Cisco Catalyst 9115AX Series	5
NETWORK-PNP-LIC	Network Plug-n-Play License for zero-touch device deployment	5
AIR-AP-BRACKET-2	802.11 AP Universal Mounting Bracket	5
AIR-AP-T-RAIL-R	Ceiling Grid Clip for Aironet APs - Recessed Mount (Default)	5
AIR-DNA-P	CISCO DNA Premier Term Wireless	5
AIR-DNA-P-5Y	CISCO DNA Premier Term Wireless 5Y	5
WLC-AP-T	Aironet AP License Term Licenses	5
WLC-AP-T-5Y	Aironet AP License 5 Year Term License	5
CDNA-P-C9115	Aironet AP License Term Licenses For Tracking	5
DNA-P-5Y-C9115	C9115AX CISCO DNA Advantage 5 Yr Term Licenses For Tracking	5
AIR-DNA-A-T	Aironet AP License Term Licenses	5
AIR-DNA-A-T-5Y	Aironet CISCO DNA Advantage 5 Year Term License	5
AIR-DNA-NWSTACK-A	AIR CISCO DNA Perpetual Network Stack	5
PI-LFAS-AP-T	Prime AP Term Licenses	5
PI-LFAS-AP-T-5Y	PI Dev Lic for Lifecycle & Assurance Term 5Y	5
ISE-PLS-T	ISE PLS Term License	75
ISE-PLS-TRK-5Y	ISE PLS Tracker Term 5Y	75
ISE-BASE-T	ISE BASE Term License	75
ISE-BASE-TRK-5Y	ISE BASE Tracker Term 5Y	75
WLC-AP-T	Aironet AP License Term Licenses	5



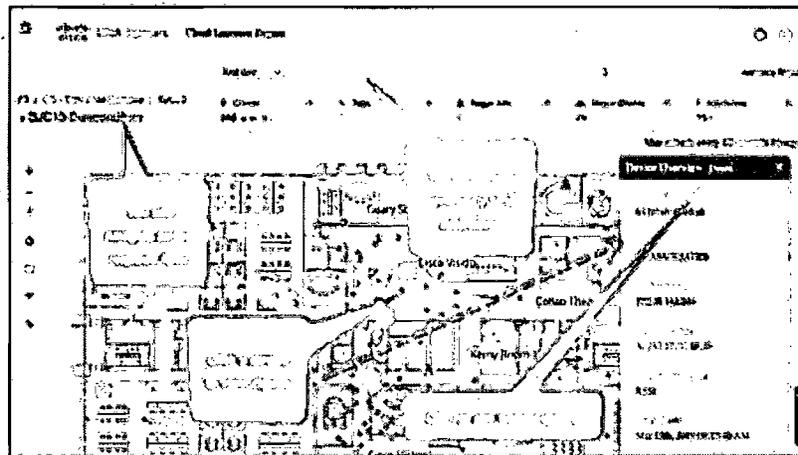
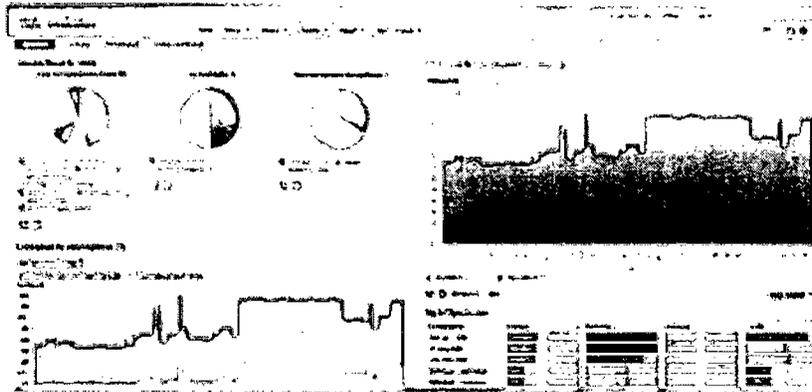
WLC-AP-T-5Y	Aironet AP License 5 Year Term License	5
CDNA-P-C9115	Aironet AP License Term Licenses For Tracking	5
DNA-P-5Y-C9115	C9115AX CISCO DNA Advantage 5 Yr Term Licenses For Tracking	5
AIR-DNA-A-T	Aironet AP License Term Licenses	5
AIR-DNA-A-T-5Y	Aironet CISCO DNA Advantage 5 Year Term License	5
AIR-DNA-NWSTACK-A	AIR CISCO DNA Perpetual Network Stack	5
PI-LFAS-AP-T	Prime AP Term Licenses	5
PI-LFAS-AP-T-5Y	PI Dev Lic for Lifecycle & Assurance Term 5Y	5
ISE-PLS-T	ISE PLS Term License	75
ISE-PLS-TRK-5Y	ISE PLS Tracker Term 5Y	75
ISE-BASE-T	ISE BASE Term License	75
ISE-BASE-TRK-5Y	ISE BASE Tracker Term 5Y	75
D-CISCODNAS-ACT-T	Cisco DNA Spaces Act Term License for Cisco DNA	5
D-CISCODNAS-ACT-5Y	Cisco DNA Spaces ACT for Cisco DNA - 5Year	5
SW9115AX-CAPWAP-K9	Capwap software for Catalyst 9115AX	5

OBS: As licenças para a ferramenta de gerenciamento das TAGs (DNA SPACE) estão incluídas dentro dos Pontos de acesso Tipo 1 E 2.



4. SOFTWARE DE GERÊNCIA DA REDE SEM FIO

Fabricante	Cisco System
Modelo	Cisco Prime Infrastructure



Part Number	Descrição	Quant.
CON-ECMU-RMGMT3XN	SWSS UPGRADES Cisco MGMT: Lic For Prime Infra 3.x And	1
L-MGMT3X-PI-BASE	Cisco Ent MGMT: PI 3.x Platform Base Lic	1

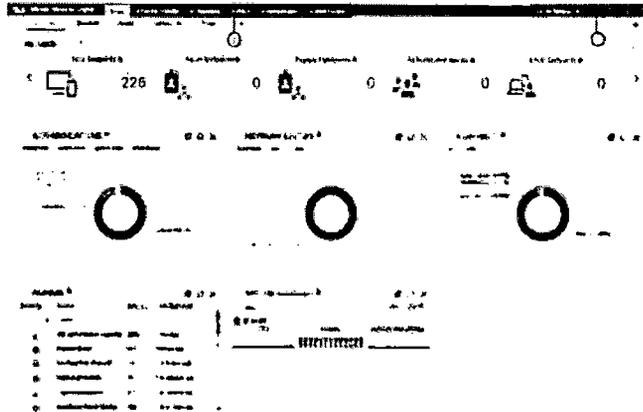
CON-ECMU-LMGMBASE	SWSS UPGRADES Cisco Ent MGMT PI 3.x Platform Base Lic	1
-------------------	---	---

OBS: As licenças para a ferramenta de gerenciamento das TAGs (DNA SPACE) estão incluídas dentro dos Pontos de acesso Tipo 1 E 2.

8

6. SOFTWARE DE CONTROLE DE ACESSO DE USUÁRIO

Fabricante	Cisco System
Modelo	Cisco Identity Service Engine



Part Number	Descrição	Quant.
CON-ECMU-RISEV9SM	SWSS UPGRADES Cisco ISE Virtual Machine Small	2
L-ISE-BSE-PLIC	Cisco ISE Base License	1
L-ISE-BSE-P1	Cisco ISE Base License - Sessions 100 to 249	175
L-ISE-TACACS-ND=	Cisco ISE Device Admin Node License	1
L-ISE-PLS-LIC=	Cisco ISE Plus License	175
L-ISE-APX-LIC=	Cisco ISE Apex License	1000
L-ISE-APX-5Y-S4	Cisco ISE Apex License, 5Y, 1000 - 2499 Sessions	1000
L-AC-APX-LIC=	Cisco AnyConnect Apex Term License, Total Authorized Users	1000
L-AC-APX-5Y-S5	Cisco AnyConnect Apex License, 5YR, 1000-2499 Users	1000

Os itens acima expostos (4.4, 6.8, 6.9, 6.10 e 6.3) estabelece clara e explicitamente que todos os licenciamentos ofertados para os itens 4.0 e 6.0 devem ser perpétuos e sem prazo de expiração de serviço ou qualquer meio semelhante. No entanto, o que vemos na proposta enviada pela empresa Mtel são todos os licenciamentos para os itens 4.0 e 6.0 baseados em subscrições (*subscriptions*), isto é, licenciamento com prazo de expiração definido em 5 (cinco) anos e interrupção de uso da solução adquirida caso não seja realizado o custo financeiro de renovação de licenciamento após o prazo de 5 (cinco) anos. A única exceção para este caso é referente ao softwares da TAGs Bluetooth/Wifi que conforme subitem 4.97 - xi. permite o uso de subscrição para o período de 60 (sessenta) meses.

Pela proposta enviada da Mtel para compor o licenciamento para os itens 4.0 e 6.0 está dividido da seguinte maneira:

1-) Gerenciamento da rede wireless (item 4.0) está composto pelos Part Numbers (PN):

a-) Na tabela do Item 4.0 está registrado o Part Number L-MGMT3X-PI-BASE da plataforma de gerencia Cisco Prime Infrastructure. No entanto, este PN é um item base da plataforma e se faz necessários os PNs com

licenciamento para inserção de dispositivos que, neste caso, são Pontos de Acesso (itens 2.0 e 3.0).

b-) O licenciamento para permitir o registro do Ponto de Acesso na plataforma Cisco Prime está inserido na tabela de cada Ponto de Acesso sob os PNs PI-LFAS-AP-T e PI-LFAS-AP-T-5Y.

2-) Controle de acesso de usuários (itens 4.0 e 6.0) está composto pelos Part Numbers (PN):

a-) Na tabela do Item 6.0 está registrado o Part Number L-ISE-BSE-PLIC da plataforma de acesso Cisco ISE. Assim como na gerência, este PN é um item base da plataforma e se faz necessários os PNs com licenciamento para inserção de dispositivos que, neste caso, são dispositivos de usuários que serão checados para permissão de acesso à rede.

b-) O licenciamento para permitir o registro do dispositivos na plataforma Cisco ISE está inserido na tabela de cada Ponto de Acesso sob os PNs ISE-PLS-T, ISE-PLS-TRK-5Y, ISE-BASE-T e ISE-BASE-TRK-5Y.

c-) O licenciamento para realizar o NAC (network Access Control) do subitem 6.31 está inserido na tabela do item 4.0 sob os PNs L-ISE-APX-LIC e L-ISE-APX-5Y-S4.

Com o exposto acima, destacamos que os PNs PI-LFAS-AP-T-5Y, ISE-PLS-TRK-5Y e ISE-BASE-TRK-5Y, já em sua descrição (*Terms 5Y – 5 Years*), são PNs de subscrição com prazo de validade de uso já pré-estabelecida para 5 (cinco) anos. A comprovação para este fato está no que as composições desses PNs fazem parte do programa da fabricante Cisco denominado Cisco DNA Software Subscriptions e está registrado no link: <https://www.cisco.com/c/en/us/products/collateral/wireless/catalyst-9100ax-access-points/guide-c07-742134.pdf>. Neste documento está descrito que toda solução adquirida por este programa está baseada em subscrições, não somente a parte de gerenciamento e acesso, assim como, o registro de uso dos Pontos de Acesso com a Controladora Wireless (Item 1.0)

Conforme a proposta da Mtel mostra, o PN deste programa é representado pelo AIR-DNA-P onde os PNs das soluções de gerência (Prime), acesso de usuário (ISE) e controladora wireless (AP License) são configurados e seus respectivos períodos de subscrição (3/5/7 anos) conforme visto na página 3 (três) do link acima na Figura 1.

Para o PN L-ISE-APX-5Y-S4 – Cisco ISE Apex License 5Y, 1000 – 2499 Sessions que compõe o item 6.0, de acordo com seu guia de configuração no link: <https://www.cisco.com/c/dam/en/us/products/collateral/security/identity-services-engine/guide-c07-656177.pdf> é descrito nas páginas 33 a 35 que todo seu licenciamento está baseado em subscrição para 1, 3, e 5 anos.

Ante o exposto, resta claro que a solução ofertada pela empresa vencedora do certame está em total inconformidade com o solicitado em Edital, já que, não estão sendo ofertados licenciamento permanentes que permita ao CJF o uso contínuo desta solução em tempo indeterminado e obrigando o órgão, a custos futuros não previstos neste edital, a fazer renovações periódicas e sucessivas para que a mesma solução esteja operante. Além disso, importante ressaltar, que o licenciamento baseado em subscrição

possui um custo inferior ao licenciamento perpétuo e, com isso, a licitada obteve uma vantagem financeira indevida com licenciamento de menor custo em detrimento de outras empresas que especificaram corretamente suas soluções técnicas.

II.C.b. INCONSISTÊNCIA NA DOCUMENTAÇÃO PONTO-A- PONTO

Outro ponto a se destacar são as comprovações fornecidas pela licitante que em alguns casos não existe e/ou não possui comprovação para o item os quais destacamos abaixo:

xxii.	RFC 2401 Security Architecture for the Internet Protocol
xxiii.	RFC 2403 The Use of HMAC-MD5-96 within ESP and AH
xxiv.	RFC 2404 HMAC-SHA-1-96 within ESP and AH
xxv.	RFC 2405 ESP DES-CBC Cipher Algorithm with Explicit IV
xxvi.	RFC 2407 Interpretation for ISAKMP
xxvii.	RFC 2408 ISAKMP
xxviii.	RFC 2409 IKE
xxix.	RFC 2451 The ESP CBC-Mode Cipher Algorithms

Para os itens acima o documento fornecido pela licitante (Cisco-cat9800-cl-Virtual controller – Datasheet) não especifica o respectivo atendimento

2.53. Possuir mecanismo de reconhecimento de aplicações através de DPI (Deep Packet Inspection) permitindo a classificação para mais de 1400 aplicações.

Para o subitem 2.53 acima o documento fornecido pela licitante (Cisco Catalyst 9800 Series Wireless Controller Software Configuration Guide, Cisco IOS XE Gibraltar 16) especifica o atendimento ao reconhecimento de aplicações, mas não informa sobre a quantidade de aplicações atendidas.

- 4.51. Implementar protocolo de autenticação para controle do acesso administrativo à solução utilizando servidor Radius e auditoria de comandos com mecanismos de AAA.
- 4.52. Detectar, em conjunto com a controladora wireless e com o ponto de acesso, pelo menos, os seguintes ataques:
- flood de frames de gerenciamento dos clientes da rede sem fio.
 - flood de autenticação.
 - ataque de deauthentication.
 - Broadcast Disassociation.
 - Broadcast deauthentication.
 - Spoofed MAC.

Para os itens acima a planilha não informa qualquer documento para comprovação dos mesmos, somente os campos marcados em amarelo conforme acima.

Ante todo o exposto fica claro que a empresa declarada vencedora do certame, qual seja **MTEL SOLUÇÕES S.A.**, deixou de atender o disposto no edital, deixando claro que o ato que declarou a empresa arrematante esta eivado de vícios, devendo ser declarado nulo declarando a segunda colocada no certame a real arrematante do certame.

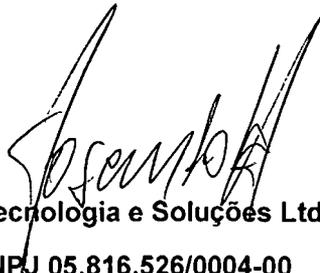
III. DO PEDIDO

Diante do exposto, requer seja julgado **PROCEDENTE O PRESENTE RECURSO ADMINISTRATIVO**, revogando-se a decisão que declarou a empresa **MTEL SOLUÇÕES S.A** vencedora do certame.

Caso esse não seja o entendimento de Vossa Senhoria, entendendo pela manutenção da r. decisão, **REQUER** seja encaminhado o presente recurso à autoridade superior competente, nos termos artigo 11, inciso VII, do Decreto 5.450/2005.

Termos em que,
Pede Deferimento.

São Paulo, 4 de novembro de 2019



Ziva Tecnologia e Soluções Ltda.

CNPJ 05.816.526/0004-00

José Cunha Júnior

Diretor Comercial